



Ассоциация
«Общероссийская негосударственная
некоммерческая организация – общероссийское
отраслевое объединение работодателей
«Национальное объединение саморегулируемых
организаций, основанных на членстве лиц,
осуществляющих строительство»

КООРДИНАТОР ПО ДФО

ул. М. Грузинская, д. 3, Москва, 123242
Телефон/факс: (495) 987-31-50
E-mail: info@nostroy.ru
<http://www.nostroy.ru>
ОКПО 94161063, ОГРН 1097799041482
ИНН/КПП 7710478130/770301001

26.09.2016 № 055-К

На № _____ от _____

Президенту Ассоциации
«Национальное объединение
строителей»

А.Ю. Молчанову

Уважаемый Андрей Юрьевич!

Довожу до Вашего сведения информацию о практике применения норм
Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ.

Необходимо учесть, что вектор развития саморегулирования, в том числе в
строительстве, которым должны руководствоваться и с которым обязаны сверять
свои действия все причастные к этому, ранее был определен Указом Президента
России В.В. Путина от 23 июля 2003 года № 824, целым рядом Постановлений и
Распоряжений Правительства РФ в развитии положений этого Указа, в
программной статье В.В. Путина «*Демократия и качество государства*» (2012
год, газета "Коммерсантъ"), где он прямо указал: **«*Рассчитываю, что
саморегулирование станет одним из столпов сильного гражданского
общества в России*»**, а также Постановлением Конституционного Суда РФ № 12-
П от 19.12.2005 года и решениями Европейского Суда по правам человека в 1981
и в 2001 годах.

К сожалению, в настоящее время, продолжают поиски многими юристами
недобросовестных СРО разночтений в принятом законе, которые так или иначе
можно использовать для «десаморегулирования» в строительстве, превращая

систему контроля за лицами, осуществляющими строительство в бизнес, о чем указал Президент НОСТРОЙ А.Ю. Молчанов в своём выступлении на Госсовете при Президенте России В.В. Путине 17 мая 2016 года.

Президент России В.В. Путин на этом Госсовете обратил внимание участников, что *«нужно учесть все ошибки, провести необходимую реформу и направить потенциал профессионального сообщества на те направления, где оно действительно может принести пользу»*.

Кроме того, Президент России в перечне поручений по итогам заседания упомянутого Госсовета прямо указал на *«обязанность строительных организаций вступать в члены саморегулируемых организаций исключительно по месту государственной регистрации строительных организаций»*.

Для реализации этого поручения членства строительными организациями субъект РФ, в котором зарегистрирована СРО, определен Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ – это место нахождения СРО по состоянию на 04.07.2016 года (дату вступления в силу настоящего закона).

Считаю необходимым обратить Ваше внимание, что в принятом Федеральном законе нет норм или процедур описывающих другие перемещения строительных организаций.

Например, нет возможности перехода строительной организации из СРО в другую СРО в одном субъекте федерации, так как они уже ранее вступили в саморегулируемую организацию зарегистрированную **ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО** по месту государственной регистрации таких строительных организаций (из перечня поручений Президента РФ – Пр-1138ГС, п.1в) и не могут перейти в другую СРО в соответствии требования части 6 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ.

Возможность перемещения СРО строителей из одного субъекта федерации в другой субъект федерации после 04.07.2016 года незаконно, так как нарушает требование изложенное в части 6, статьи 55.4 Градостроительного Кодекса РФ и, кроме того, создало условия для коммерциализации деятельности СРО строителей в каждом субъекте Российской Федерации, породило бы

«демпинг требований» при приёме членов и при контроле соблюдения стандартов и правил членами СРО.

Кроме того, само изменение места нахождения СРО в другом субъекте РФ после 04.07.2016 года, создавало бы неопределенность для всех членов этих СРО и грубо нарушало бы их законные интересы и права при осуществлении их дальнейшей деятельности. Это в особенности касается членов СРО, для которых место (субъект федерации) регистрации и место регистрации СРО совпадают.

Надуманной причиной изменения места нахождения СРО их руководителями является недостаточное количество членов для подтверждения статуса СРО в соответствии с требованиями ГрК РФ.

В рассматриваемом федеральном законе предусмотрены иные меры для сохранения статуса СРО, наряду с приемом новых членов или приемом новых членов, вышедших из СРО других субъектов федерации с целью перехода в СРО, зарегистрированное в том же субъекте федерации, где зарегистрированы и эти строительные организации. Кроме того, саморегулируемая организация вправе до 1 марта 2017 года принять решение о реорганизации в форме присоединения одной некоммерческой организации к другой некоммерческой организации, имеющей статус СРО такого же вида, в порядке, установленном частью 8 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ.

К примеру, на общем собрании членов Ассоциации «Межрегиональное отраслевое объединение работодателей Саморегулируемая организация в области строительства «СпецСтройРеконструкция», (регистрационный номер СРО-С-108-11122009, город Москва) 31 августа 2016 года (протокол № 16) было принято решение о перерегистрации места нахождения Ассоциации по адресу: Сахалинская область, город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса, дом 20.

Необходимо отметить, что за это решение не проголосовали все 54 члена ассоциации, зарегистрированные в городе Москве, где и зарегистрирована эта ассоциация и участвующие на этом собрании, так как вероятно они были удивлены изменением их положением.

Это подтверждает, что изменение адреса СРО для части членского состава саморегулируемой организации, которые до внесения таких изменений признавались зарегистрированными по месту регистрации саморегулируемой организации нарушает права и законные интересы таких лиц.

Тогда как, в отношении строительных организаций (Сахалинской области), которые после государственной регистрации изменений местонахождения СРО будут признаны зарегистрированными по месту регистрации СРО может иметь место нарушение их права, если они выразили уже свое мнение и направили уведомление о переходе, вступили в другую СРО, тогда как им этого не надо было предпринимать.

Право на переход в СРО по месту регистрации все лица имеют с 04.07.2017 года с момента вступления в силу федерального закона от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ, тогда как описываемом случае момент законного перехода будет зависеть от срока внесения изменений в новый адрес места нахождения СРО, что противоречит требованиям законодательства РФ.

Кроме того, Ассоциация «Сахалинстрой» полагает, что членство в СРО применительно к конкретному субъекту Российской Федерации было закреплено в момент регистрации и получения статуса саморегулируемой организации. В своей деятельности некоммерческая организация, которая получила статус саморегулируемой организации в строительстве, должна руководствоваться нормами Гражданского Кодекса РФ с учетом ограничений и функций, имеющих в первую очередь, в Федеральных законах № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Градостроительном Кодексе РФ и законе № 191-ФЗ.

В соответствии с введенной в действие с 04.07.2016 года ч. 6 статьи 55.4. ГрК РФ требования, установленные частями 1 - 4 настоящей статьи и предъявляемые к некоммерческим организациям, являются обязательными на момент внесения сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций и в течение всего срока деятельности саморегулируемой организации.

Следовательно, сведения о регистрации саморегулируемой организации с 04.07.2016 года являются обязательными на момент внесения сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций и в течение всего срока деятельности саморегулируемой организации.

Поэтому изменение субъекта регистрации СРО строителей не допустимо, что вытекает из существа закона.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ принято требование о региональном принципе построения деятельности саморегулируемых организаций, место регистрации СРО и субъект РФ, в котором должны быть зарегистрированы члены СРО, определено по состоянию на 04.07.2014 года требованиями вступившего в силу закона.

Другое понимание закона или возможность изменения места нахождения СРО вне субъекта РФ нарушает основные критерии субъективизации саморегулирования в сфере строительства.

Саморегулируемая организация является некоммерческой организацией, созданной для реализации установленных законом задач и выполнения функции со-регулятора государственного управления отдельных секторов экономики, и с момента получения статуса не имеет право изменять свое местонахождение за пределами субъекта РФ.

Кроме того, в случае, если в переходный период будет осуществляться изменение субъекта нахождения СРО, будут нарушены не только интересы хозяйствующих субъектов, которые понесут дополнительные убытки, но и это отразится на деятельности саморегулируемых организаций, которые уже приняли в члены организации, прекративших членство в таких СРО в целях вступления в СРО по месту своего нахождения.

Если не рассматривать положения требований законодательства о регистрации саморегулируемой организации на момент создания процесс постоянного изменения адресов саморегулируемыми организациями может быть

неуправляем, что приведет к невозможности оценить как соответствие такой саморегулируемой организации, так и соответствие члена СРО.

Можно предположить, что изменение субъекта места нахождения саморегулируемой организации может негативно отразиться при необходимости проведения контрольной проверки в соответствии с поручением Президента РФ Пр-1138 ГС, п.5 касающихся обеспечения сохранности денежных средств компенсационных фондов, установление фактов хищения этих средств, по определению круга лиц осуществляющих проверку, усложнении вопросов подсчета денежных средств фонда.

Таким образом, переселение саморегулируемых организаций между субъектами РФ ничем не обоснованно, не предусмотрено законодательством идёт на пользу исключительно коммерческим межрегиональным СРО и квази-СРО, противоречит законным интересам и правам членов добросовестных региональных СРО и может служить причиной повсеместного демпинга соблюдения требований градостроительного законодательства РФ саморегулируемыми организациями и не исполнению поручений Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 г. № Пр-1168 Пр-1138ГС, п.1 а), от 17 мая 2016 г. №1138 ГС п. 1в) в целях совершенствования системы саморегулирования в строительстве.

Полагаем, что смена места нахождения саморегулируемой организации, может привести к нарушению регионального принципа построения саморегулируемых организаций в сфере строительства, созданию дополнительных барьеров для деятельности уже зарегистрированных саморегулируемых организаций в таких субъектах РФ.

На основании изложенного, просим рассмотреть данное обращение и принять все необходимые меры по недопущению грубого нарушения норм Градостроительного Кодекса РФ в части деятельности саморегулируемых организаций.



В.П. Мозолевский