

ОТЧЕТ О РАБОТЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ОТДЕЛА АССОЦИАЦИИ «САХАЛИНСТРОЙ» ЗА 2015 ГОД

Настоящий отчет содержит описание основных функций и работ, выполненных работниками юридического отдела в 2015 году.

Юридический отдел в 2015 году осуществлял свою работу, руководствуясь требованиями и полномочиями, предусмотренными действующим законодательством РФ, приоритетными направлениями деятельности и внутренними документами Ассоциации «Сахалинстрой».

Деятельность Ассоциации и работы юридического отдела проводилась по следующим самостоятельным вопросам деятельности саморегулируемой организации:

- 1. Вопросам, которые затрагивают интересы непосредственно саморегулируемой организации и её членов и составляют предмет саморегулирования в соответствии с требованиями ФЗ - 315;**
- 2. Вопросам повышения качества строительных работ и исключения угрозы причинения вреда третьим лицам в Сахалинской области, что составляет цели и задачи саморегулирования в соответствии с Градостроительным кодексом РФ.**
- 3. Вопросам, создания объединения работодателей и её членов и организация предмета деятельности в соответствии с требованиями ФЗ - 156;**
- 4. Вопросам защиты законных прав и интересов членов Ассоциации при ведении предпринимательской деятельности, развитию добросовестной конкуренции.**

1.1. Существенными направлениями деятельности СРО по указанным вопросам можно отметить следующие:

- Внесение изменений во внутренние документы в связи с вступлением в силу Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», изменение наименования НП СРО «Сахалинстрой», внесение изменений во все внутренние документы организации, регистрационные мероприятия.
- Проведена положительная работа по защите чести и достоинству Администрации Ассоциации «Сахалинстрой», урегулированы споры и разногласия проведенного общего собрания в 2015 году. Разработаны и

усовершенствованы правила и порядок проведения собраний в целях исключения возникновения конфликтных и спорных вопросов.

- Совершенствование деятельности партнерства в целях создания эталона деятельности саморегулируемой организации и осуществления функций, установленных требованиями законодательства.
- Включены в работу Ассоциации все положения введенные принятым и введенным в действие Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В связи с этим проведен анализ деятельности, разработаны и утверждены дополнительные документы, регламентирующие деятельность по контролю членов Ассоциации (инструкция по ведению дел членов Ассоциации), организовано взаимодействие с НОСТРОЙ.
- В 2015 году, отделом было проведено сопровождение выездной проверки проводимой органом надзора за саморегулируемой организацией – Ростехнадзором.
- В рамках формирования совершенной модели саморегулируемой организации во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 г. № Пр-1168 проведена огромная законотворческая и аналитическая работа. Выработаны основные необходимые направления деятельности саморегулируемой организации, функции, порядок формирования структуры СРО и оформления информации о результатах исполнения поставленных задач и функций.
- Проведен анализ состоявшегося саморегулирования в Сахалинской области и отсутствие возможного и четкого взаимодействия со всемиростроительным сообществом органов власти субъекта РФ, в частности по состоянию на ноябрь 2015 года было констатировано следующее:
 - лица осуществляющие строительство и зарегистрированные на территории Сахалинской области состоят в 66 саморегулируемых организациях, в том числе в нашей Ассоциации;
 - лица осуществляющие проектирование и зарегистрированные на территории Сахалинской области состоят в 37 саморегулируемых организациях.

2.2. В целях повышения качества работ и исключения причинения вреда третьим лицам на протяжении 2015 года проводилась тесная организационная работа с органами исполнительной власти Сахалинской области, органами контроля и надзора.

- Наряду с классическими совещаниями и участия в плановых мероприятиях, использовался метод общественного контроля.

- Мониторинг документации закупок заключался в проверке наличия проектной документации, исполнении сроков и обязательств заключенных контрактов, правильному обоснованию начальной (максимальной) цены, случаи демпинга, отказы в допуске к участию в аукционе, условия оплаты в контрактах, предъявление претензий заказчиков к недобросовестным подрядчикам.
- В данном вопросе юридический отдел содействовал отделу контроля в случае необходимости, участвовал в выездных проверках. Мониторинг проведен по 44 закупкам для государственных или муниципальных нужд.

Особенно ярким моментом являлся общественный контроль при котором были проведены контрольные мероприятия закупок для обеспечения муниципальных нужд на объектах общеобразовательных учреждений при проведении капитального ремонта.

- Проверено порядка 8 Средних Образовательных Школ, выявлены несоответствия, срыв сроков выполнения работ, проведена работа с заказчиками, им направлены рекомендации о расторжении контрактов, выставлении требований о взыскании неустоек, внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Анализ показал, что в проекты муниципальных контрактов в 2015 году были внесены корректировки о порядке входного контроля поставляемых и используемых материалов.

- В органы контроля направлены сведения для принятия мер к заказчикам, которые бездействовали при недобросовестных действиях подрядчиков и не принимали своевременные меры реагирования.

Проанализировано содержание реестра заключенных контрактов и наличие сведений размещаемых заказчиками в соответствии с требованиями ФЗ-44.

В связи с этим проведена работа по совершенствованию деятельности заказчиков и соблюдении требований законодательства о контрактной системе.

3.3. В 2015 году Ассоциация «Сахалинстрой» во исполнение решений общего собрания и утвержденных приоритетных направлений деятельности Ассоциации «Сахалинстрой» организовывало вопрос создания групп по подготовке и разработке тарифного соглашения.

В 2015 году Ассоциацией «Сахалинстрой» была продолжена работа по разработке и утверждению областного отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области на 2015 – 2017 годы между Правительством Сахалинской области, Объединением работодателей и Сахалинской областной организацией

Профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации.

Проводило дальнейшую работу по разработке и согласованию проекта соглашения с работодателями строительной отрасли, в том числе работодателями стройиндустрии, проектировщиков.

Предложения по проекту согласовывались с Агентством по труду. Проводились многочисленные совещания и организационные мероприятия.

При этом решался вопрос о полномочиях объединений работодателей на подписание данного документа.

С органами исполнительной власти обсуждались возможные механизмы и создание условий развития социально-правовых вопросов при участии строительного сообщества в закупках. Проведена большая аналитическая работа по средней заработной плате регионов.

Ассоциацией «Сахалинстрой» в декабре 2015г. была разработана окончательная редакция отраслевого соглашения.

На последнем совещании рабочей группой по разработке и утверждению отраслевого соглашения, большинством голосов была принята редакция, подготовленная и разработанная Ассоциацией «Сахалинстрой». Было решено решить вопрос о создании комиссии из наделенных необходимыми полномочиями представителей сторон для обеспечения подготовки и заключения отраслевого соглашения, а так же представить утвержденную на рабочей группе редакцию отраслевого соглашения разработанного Ассоциацией «Сахалинстрой».

Подготовлены материалы для утверждения, до настоящего времени тарифное соглашение не подписано, планируется создание комиссии для проведения коллективных переговоров.

4.4. Юридическим отделом во исполнение стандарта деятельности Ассоциации - СТО СРО-04 «Обеспечение защиты прав и законных интересов членов СРО при осуществлении деятельности в сфере строительства», утвержденного решением Общего собрания от 28.04.2015г. осуществлялась юридическая помощь членам Ассоциации.

Взаимодействие работников юридического отдела с членами, права и интересы которых были нарушены, осуществлялось с целью обеспечения эффективности, оперативности отношений между сторонами, исключения конфликтных ситуаций, создания условий сбалансированного развития отношений, разработки и реализации скоординированных и эффективных решений, реализации целей и задач положений Градостроительного законодательства РФ и следующих направлений:

4.4.1. Установление и соблюдение прав и законных интересов членов АССОЦИАЦИИ в государственных, коммерческих, профессиональных и общественных организациях;

К примеру, в августе 2015 года представители юридического отдела проводили мероприятия по взаимодействию с Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Сахалинской области» по вопросам проведения конкурсных процедур, содержания конкурсной документации (наличие проектной документации), состав заявок участников, порядок рассмотрения, в том числе проверке свидетельств о допуске к работам.

4.4.2. Представление интересов саморегулируемой организации и её членов на всех уровнях государственной и исполнительной власти (федеральной, региональной, областной, муниципальной);

К примеру, на протяжении 2015 года проводились встречи с участием главных распорядителей бюджетных средств – при возникновении споров между заказчиками и подрядчиками по вопросам соблюдения требований градостроительного и гражданского законодательства РФ. При этом юридический отдел проводил аналитические мероприятия и давал консультации сторонам контрактов в целях построения претензионной работы, фиксации всех действий.

В конце 2015 года юридический отдел представлял интересы ООО «Строй-Лэнд», ООО «Гранд» в правоохранительных органах, Министерстве энергетике и ЖКХ Сахалинской области.

4.4.3. Содействие досудебному разрешению споров членов АССОЦИАЦИИ возникающих при осуществлении предпринимательской деятельности;

При обращении членов Ассоциации по вопросам нарушения прав и интересов, в случае если требовалась согласно закона претензия, отделом оказывались услуги по ее разработке.

4.4.4. Реализация приоритетных направлений деятельности утверждаемых на годовом общем собрании АССОЦИАЦИИ;

Особенностями исполнения направлений деятельности в 2015 году являлось поддержка малого и среднего бизнеса в строительстве и создание партнерских отношений между членами СРО.

В связи с этим специализированный орган Ассоциации – комиссия по поддержке малого бизнеса закреплена за ответственным секретарем – Начальником Юридического отдела.

Проводились заседания комиссии, в том числе по вопросам включения в стратегию развития малого бизнеса, муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы» на 2016 год.

Юридический отдел принимал участие в организации разработки Постановления Администрации города Южно-Сахалинска от 5 мая 2015 г. № 1084-па «Об

утверждении Порядка предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск», на возмещение части затрат на уплату взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации в соответствии с ч. 6 или ч. 7 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

28-го августа 2015 была проведена встреча с ВРИО губернатора Сахалинской области, в рамках проекта: «Бизнес и власть: откровенный разговор», по результатам которой был отправлен свод предложений и вопросов требующих рассмотрения и дальнейшего регулирования.

4.4.5. Проводилась многочисленная работа по подготовке анкет и запросов к членам Ассоциации по вопросам административных барьеров, при осуществлении предпринимательской деятельности и проведению анализа деятельности членов Ассоциации.

Юридическим отделом за 2015 год отмечается крайне низкая дисциплина членов Ассоциации по вопросам предоставления запрашиваемой информации, совершения 95% членов дисциплинарных правонарушений.

(Пункт 9.2. «Член (кандидат в члены) АССОЦИАЦИИ должен предоставлять по запросу АССОЦИАЦИИ соответствующую необходимую информацию, указанную в настоящих Правилах»

Пункт 9.3. «За неисполнение обязательств, указанных в настоящих Правилах, член АССОЦИАЦИИ несет ответственность в соответствии с «Положением о системе мер дисциплинарного воздействия и дисциплинарной ответственности»).

4.4.6. Организация и проведение образовательных, консультативных, методологических семинаров (совещания, круглые столы).

- Заседание общественного-консультативного Совета в территориальном органе ФАС России при Сахалинской области (инициатива актуализации Совета, организация, план работы, 2 заседания);
- Заседание общественного-консультативного Совета в территориальном органе ФАС России при Еврейской автономной области (подготовка вопросов для филиала Ассоциации);
- Совещания при Министерстве образования Сахалинской области по вопросам качества работ при проведении закупок на выполнение работ по капитальным ремонтам общеобразовательных учреждений;
- Совещание при Министерстве строительства Сахалинской области по плану антикризисных мероприятий Сахалинской области по поддержанию и развитию строительной отрасли на 2015-2016 годы;
- Участие в коллегии при Министерстве строительства Сахалинской области;

- Участие в совещании с губернатором Сахалинской области в части подготовки указаний направленных на обеспечение устойчивой работы строителей Сахалинской области;
- В работе ДЕЛОВОЙ ПРОГРАММЫ 17-ой специализированной выставки "SIGOLD" 13-й специализированной выставки "СахалинСтройЭкспо":

- *Круглый стол на тему: «Об областном отраслевом соглашении по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области на 2015 – 2017 годы»;*

- *Круглый стол на тему: «О строительном подряде для государственных и муниципальных нужд, а также нужд отдельных юридических лиц»;*

- Экспертный совет при Министерстве экономического развития РФ;
- Участие в окружной конференции СРО по Дальневосточному федеральному округу;
- Общественный Совет по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре Сахалинской области;

4.4.7. В отношении конкурентов и недобросовестных участников проводился анализ исполнения заключенных государственных или муниципальных контрактов, в том числе контроль регистрации обособленных подразделений, наличие квалифицированных работников у лиц имеющих свидетельства о допуске.

При проверке данных информационных систем было выявлено, что в закупках участвуют лица с фиктивными свидетельствами, которые выдаются коммерческими саморегулируемыми организациями в сфере строительства.

Ответственным работником отдела был проведен анализ деятельности множества саморегулируемых организаций. По результатам проведенного анализа были выявлены следующие СРО, которые занимались незаконной деятельностью по выдаче фиктивных свидетельств о допуске:

- Ассоциация «Первое строительное объединение»;
- СРО НП «РОСТ»

Были направлены заявления в контролирующие органы. По результатам рассмотрения в отношении этих СРО были проведены внеплановые проверки деятельности этих СРО.

В отношении Ассоциации «Первое строительное объединение» НОСТРОЙ выдало заключение о возможности исключения этой СРО из государственного реестра СРО.

СРО НП «РОСТ» была исключена Ростехнадзором из государственного реестра СРО (в данный момент идут судебные разбирательства)

На основании имеющейся информации о недействительных свидетельствах о допуске к работам полученной в рамках общественного контроля, и

информационной открытости, разбирательств в судебных органах и антимонопольной службе, заказчикам и органам государственной и муниципальной власти были направлены обращения о проведении проверок и принятии мер с целью устранения выявленных нарушений требований градостроительного законодательства РФ и ФЗ-44, в том числе расторжении контрактов с неспособными лицами. Проверке участников закупок на соответствие требованиям градостроительного законодательства РФ в части наличия действительного свидетельства.

При проведении работы юридическим и контрольным отделом были выявлены многочисленные случаи заключения контрактов лицами зарегистрированными на территории других субъектов Российской Федерации, при этом на территории Сахалинской области были созданы рабочие места, но не зарегистрированы обособленные подразделения.

Вопрос прямого контроля данного вопроса не урегулирован, ввиду не распределения полномочий между субъектами РФ и обязанности контролировать данный вопрос инспекциями налогового контроля по месту регистрации юридических лиц. В связи с этим данный вопрос в настоящее время остается в работе отдела, результаты проверок до настоящего времени в полном объеме не получены.

4.4.8. Юридическим отделом были подготовлены иски, заявления, отзывы, жалобы, пояснения, дополнения и ходатайства и другие документы в рамках судебных разбирательств в Арбитражном суде Сахалинской области при рассмотрении споров между сторонами.

Ассоциация «Сахалинстрой» представляла интересы членов Ассоциации по 21 судебным делам, 11 из которых успешны:

- Взыскание задолженности за выполненные работы и неустоек;
- О признании не действительным решения о расторжении контрактов;
- О признании незаконными действий;
- Споры по сделкам;

Юридическим отделом сопровождалось 2 процесса по защите интересов и прав Ассоциации «Сахалинстрой» решения по которым успешно приняты в пользу Ассоциации.

- О защите чести и достоинстве.
- О действительности протокола общего собрания от 28.04.2015г.

Картотека Арбитражных дел отражена в **Приложении № 2.**

4.4.9. Юридическим отделом было подготовлено и направлено 12 жалоб в УФАС по Сахалинской области, 3 жалобы в ФАС России по нижеследующим вопросам:

- Отсутствие надлежащей проектной документации в документации закупок;
- Нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены контракта;
- Установление нереальных сроков выполнения работ;
- О заключении контракта с участником закупки предоставившим фиктивное свидетельство о допуске к работам;
- О заключении муниципального контракта с участником закупки допустившем сговор на участии закупок;
- Об установлении в конкурсной документации требование к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- О противоречии разделов документации закупок в части проектных решений и сметных расчетов;
- Об отсутствии полных разъяснений заказчиков на направляемые запросы участников закупок;
- О необоснованных отказах в допуске к участию в закупках по основаниям непредставления участником в первой части заявки информации о конкретных показателях используемого товара;
- Об условиях допуска к участию в закупках на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о закупках.

5. Заключение юридического отдела от имени Ассоциации на проекты НПА и законопроекты НПА разработанные юридическим отделом по указанию генерального директора от имени Ассоциации в целях совершенствования законодательства РФ исполнения функции ФЗ-315, ФЗ-156 представлены в Приложении № 1 к настоящему отчету.

В связи с тем, что деятельность саморегулируемой организации строится на принципах открытости и прозрачности, доступности как для членов партнерства так и для общества в целом, работа юридического отдела и её результаты постоянно отражаются на официальном сайте Ассоциации.

Во взаимодействии и совместной работе с пресс службой и информационно-аналитическим отделом Ассоциации «Сахалинстрой» юридическим отделом проводилась подготовка новостной информации и заполнение реестров сайта, осуществлялась подготовка рассылки и обращений для членов Ассоциации, Правления Ассоциации «Сахалинстрой».

6. Внутренняя деятельность и работа юридического отдела по вопросам членства.

От имени Ассоциации «Сахалинстрой» за 2015 г. в адрес членов имеющих задолженность по членским взносам, в том числе выбывших и исключенных членов, было направлено:

- претензии о наличии задолженности по членским взносам;
- 5 исковых заявлений о взыскании членских взносов, до настоящего времени удовлетворено 5 исковых заявлений на сумму 574 000,00 рублей, 1 исковое заявление погашено в добровольном порядке; в производстве суда 0 исков на сумму 0 рублей (планируется подать 5 заявлений);
- 7 заявлений о возбуждении исполнительных производств, 7 из которых возбуждены;
- заявления о включении в реестр требований кредиторов на сумму 49 600 рублей, по результатам которых включено 49 600 на общую сумму 49 600 рублей, долг по 0 заявлению в размере 0 рублей погашен в добровольном порядке;
- 7 заявлений о возбуждении исполнительного производства.

Так же, Правлением принято решение о рекомендации исполнительному органу управления Ассоциации «Сахалинстрой» инициировать применение мер дисциплинарного воздействия в отношении членов, нарушающих требования Ассоциации «Сахалинстрой» в части своевременной оплаты членских взносов.

Данная работа осуществляется совместно с отделом контроля, в дисциплинарный комитет представляется информация о должниках имеющих задолженность более 3 месяцев, по результатам чего принимаются меры дисциплинарного воздействия.